

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind prorogarea unor termene din domeniul urbanismului și construcțiilor

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Legea nr.193/2023 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe - art.1 pct. X - Prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege.
2.2.Descrierea situației actuale	<p>Reformarea cadrului normativ din domeniul amenajării teritoriului, urbanismului și construcțiilor reprezintă o prioritate asumată prin Programul de guvernare și prin Planul Național Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR), Componenta 5 – Valul Renovării și Componenta 10 - Fondul Local, reprezentând jalonul nr. 315 PNRR, aferent cererii de plata numărul 4.</p> <p>Sistematizarea legislației și totodată fundamentarea unor noi concepte, reformularea unor principii și adaptarea unor procese, sub forma unui cadru legislativ complex, coerent și stabil, vor conduce spre îmbunătățirea calității mediului construit, asigurarea dreptului constituțional la un mediu sănătos, echilibru între interesul general și cel individual, dezvoltare echilibrată și sustenabilă, stabilitatea și predictibilitatea mediului investițional și implicit competitivitate economică.</p> <p>Codificarea legislației a presupus un amplu proces de consultare profesională, publică și interinstituțională, care a inclus un număr semnificativ de profesioniști din domeniul urbanismului, construcțiilor și instalațiilor, reprezentanți ai camerelor de comerț, universităților, patronate și sindicate, organizații profesionale, structuri asociative ale autorităților locale. Proiectul Codului amenajării teritoriului, urbanismului și construcțiilor a fost analizat și avizat de 28 de ministere și instituții de la nivel central și totodată a fost analizat și discutat cu mai multe direcții generale ale Comisiei Europene, respectiv Direcția Generală Sprijin Reformă Structurală (DG Structural</p>



Reform Support), Direcția Generală Mediu (DG Environment), Direcția Generală Energie (DG Energy), Direcția Generală Rețele de Comunicații, Conținut și Tehnologie (DG Communications Networks, Content and Technology), Direcția Generală Concurență (DG Competition).

Codul amenajării teritoriului, urbanismului și construcțiilor, numit în continuare Codul ATUC va abroga integral Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare și aproape integral Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, cu modificările și completările ulterioare, precum și alte acte normative, fiind de asemenea modificate și corelate diferite alte prevederi legislative.

Procesul de codificare este unul extrem de complex, iar la acest moment, procedura parlamentară de dezbatere a proiectului de lege este în plină desfășurare.

Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, instituie sistemul calității în construcții, prin care se urmărește realizarea și exploatarea unor construcții de calitate corespunzătoare, în scopul protejării vieții oamenilor, a bunurilor acestora, a societății și a mediului înconjurător.

Prin Legea nr. 163/2016 privind modificarea și completarea Legii nr. 10/1995 au fost introduse două noi componente ale sistemului calității în construcții, respectiv:

„m) certificarea calificării tehnico-profesionale a operatorilor economici care prestează servicii de proiectare și/sau consultanță în construcții”

și

„n) certificarea calificării tehnico-profesionale a operatorilor economici care execută lucrări de construcții.”

Potrivit prevederilor art. 41 alin. (1) din Legea nr. 10/1995, regulamentele cu privire la componentele sistemului calității în construcții se elaborează de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și se aprobă prin hotărâri ale Guvernului, iar procedurile pentru aplicarea regulamentelor și, după caz, instrucțiunile în aplicarea acestora se aprobă prin ordin al ministrului.

Subliniem că legea nu precizează că certificarea se aplică doar pentru investițiile publice, așadar prevederile ar trebui să se aplice pentru întregul segment economic al construcțiilor, fie publice, fie private.

Termenul inițial stabilit prin Legea nr. 163 pentru modificarea și completarea Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții



la care aceste componente ale sistemului calității ar fi trebuit să intre în vigoare a fost 25 februarie 2018 dar prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 6/2018 acesta fost prorogat până la data de 25 august 2019, prin Ordonanța Guvernului nr.18 din 21 august 2019 privind prorogarea termenului prevăzut la art. II din Legea nr.163/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr.10/1995 privind calitatea în construcții a fost din nou prorogat până la 25 august 2021 fiind și acesta prorogat până la 25 august 2023 prin Legea nr. 190 din 8 iulie 2021 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2019 privind prorogarea termenului prevăzut la art. II din Legea nr. 163/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții.

În procesul de elaborare, consultare publică și avizare a Codului ATUC au fost formulate mai multe observații din partea mediului profesional sau universitar, care au fost împotriva certificării firmelor de proiectare, astfel că, de comun acord cu toate părțile implicate, forma aflată în dezbaterile parlamentare vizează doar certificarea firmelor de execuție.

Mecanismul de certificare propus în cadrul proiectului se bazează pe un mod de lucru partenerial fiind propusă prin cod organizarea Organismului național de certificare denumit Agenția Română de Certificare a Operatorilor din Construcții (ARCOG), persoană juridică de drept privat, de interes public general, având statut juridic de asociație fără scop patrimonial.

Se propune ca ARCOG să aibă un aparat executiv și un Consiliu de Certificare alcătuit din reprezentanți ai ministerului responsabil în domeniul amenajării teritoriului, urbanismului și construcțiilor, ai organizațiilor și federațiilor patronale reprezentative din domeniul construcțiilor, ai organizațiilor și asociațiilor profesionale reprezentative din domeniul arhitecturii, construcțiilor și instalațiilor precum și ai facultăților de construcții și arhitectură. Consiliul ARCOG evaluează respectarea criteriilor de certificare prin intermediul comisiilor de evaluare, organizate pe domenii/specialități

Trebuie precizat ca sisteme de certificare a firmelor de execuție există în foarte multe țări, atât din cadrul UE, cât și din afara UE.

Tot prin Legea nr. 163/2016 privind modificarea și completarea Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, publicată în Monitorul Oficial nr 561 din 25 iulie 2016 au fost introdusă și condiția privind

o) perfecționarea profesională continuă a specialiștilor care desfășoară activități în domeniul construcțiilor



Hotărârea Guvernului nr.742/2018 privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 925/1995 stipulează la art. 22 al Regulamentului de verificare și expertizare tehnică de calitate a proiectelor, a execuției lucrărilor și a construcțiilor, următoarele: „pentru confirmarea periodică a dreptului de practică, specialiștii cu activitate în construcții atestați/autorizați participă în calitate de cursanți la minimum un program de formare/perfecționare profesională continuă în domeniul pentru care sunt atestați/autorizați, organizat de către o instituție sau organizație acreditată de Agenția Română de Asigurare a Calității în Învățământul Superior – ARACIS”.

Astfel, pregătirea profesională continuă a specialiștilor la care face referire Legea nr. 10/1995 (verificatori de proiecte, experți tehnici, responsabili tehnici cu execuția, diriginți de șantier și auditori energetici pentru clădiri) poate să fie asigurată exclusiv în cadrul instituțiilor de învățământ superior nu și de alte entități precum firme specializate, organizații patronale și profesionale, care au conform legislației muncii posibilitatea să organizeze cursuri de formare dacă îndeplinesc anumite condiții.

În acest context, urmare intrării în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 742/2018 la 27 septembrie 2018, pentru a acoperi distribuția teritorială națională, toate centrele universitare ce dețin universitățile de profil din domeniul construcțiilor, instalațiilor și arhitecturii din țară ar fi trebuit să asigure organizarea, a cursurilor de formare pentru toate domeniile și subdomeniile de construcții și pe specialitățile pentru instalații, astfel ca specialiștii al căror drept de practică trebuie reconfirmat să aibă posibilitatea de a îndeplini toate condițiile cerute de cadrul legal.

Cu toate acestea, deși termenul a fost prorogat succesiv în continuare nu toate universitățile din țară asigură aceste tipuri de formare drept pentru care intrarea în vigoare a acestui termen ar conduce la o reducere semnificativă a numărului de verificatori de proiecte, experți tehnici, responsabili tehnici cu execuția, diriginți de șantier și auditori energetici pentru clădiri, fiind direct afectat procesul de implementare a investițiilor publice.

De asemenea, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență nr.51/2018 pentru modificarea Legii nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul și pentru prorogarea unor termene, art. III, în cazul în care termenul de valabilitate al planului de urbanism general, elaborat și aprobat până în anul 2003 urmează să expire, termenul de valabilitate poate fi prelungit prin hotărâre a consiliului local/Consiliului General al Municipiului București până la data aprobării, în



condițiile legii, a noii documentații de urbanism, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2023).

Planul urbanistic general are atât caracter director și strategic, cât și caracter de reglementare și reprezintă principalul instrument de planificare operațională, constituind baza legală pentru realizarea programelor și acțiunilor de dezvoltare.

Pentru a veni în sprijinul autorităților publice locale, a fost modificat deja succesiv cadrul normativ prorogând de mai ori termenul pentru a permite actualizarea planurilor urbanistice generale și parcurgerea procedurilor de obținere a avizelor și acordurilor necesare deoarece utilizarea unor planuri urbanistice generale care nu mai corespund din punct de vedere tehnic și juridic realității actuale este în defavoarea comunităților locale și generează riscuri cu privire la securitatea juridică a investițiilor.

Subliniem faptul că din anul 2003 până în prezent legislația incidentă atât în domeniul urbanismului cât și în domeniile conexe, precum cadastru, mediu, patrimoniul natural și cultural, infrastructură de transport, infrastructură energetică, telecomunicații, etc. a suferit modificări majore astfel că documentațiile mai vechi de anul 2003 nu mai pot corespunde integral prevederilor legale, fiind imperios necesară actualizarea acestora.

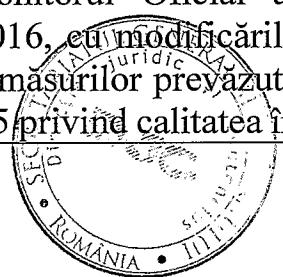
MDLPA ca autoritate în domeniu a făcut în permanență eforturi susținute de sprijinire a autorităților locale atât pentru finanțarea documentațiilor de urbanism din bugetul de stat cât și prin PNRR, fiind obținute 52 de milioane de euro pentru revizuirea și transpunerea în GIS (Geographic Information System – Sistem de Informații Geografice) a documentațiilor de urbanism, ce trebuie finalizate până în 2026.

În ciuda eforturilor cu privire la îndrumarea metodologică a autorităților locale, a celor cu privire la asigurarea surselor de finanțare din PNRR și din bugetul de stat inclusiv prorogarea termenelor, monitorizarea stadiului planurilor urbanistice generale (PUG) demonstrează că și la acest moment, din cauza alocărilor insuficiente de fonduri și a mecanismelor greoaie de avizare intersectorială, un procent foarte mare de unități administrativ teritoriale nu a finalizat procesul de actualizare a PUG – urilor în termenul stabilit de lege, fapt ce conduce la necesitatea unei noi prorogări.

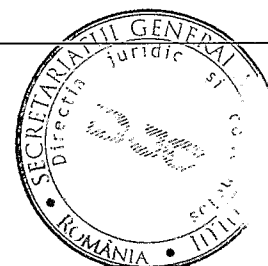
Precizăm că mecanismul de avizare va fi optimizat prin Codul ATUC, jalonul aferent PNRR având printre obiective reducerea cu cel puțin 50% a termenelor de avizare/aprobare din domeniu iar potrivit proiectului de cod aflat în dezbateri parlamentară și



	<p>PUG - urile aflate în proces de avizare vor beneficia de procedura simplificată.</p> <p>Nefinalizarea aprobării noilor documentații de urbanism, în cazul planurilor de urbanism general, elaborate și aprobate până în anul 2003 și neprorogarea termenelor poate conduce la întâzieri sau blocaje în domeniul autorizării executării lucrărilor de construcții pentru investiții publice și private, fiind necesare analizarea și reglementarea teritoriului pe bază de planuri urbanistice zonale pentru aproape toate tipurile de investiții, ceea ce va prelungi semnificativ durata de realizare a unor investiții, generând inclusiv riscul de pierdere a unor finanțări.</p> <p>Întrucât pentru Codul ATUC ca jalon aferent cererii de plata 4 PNRR dezbateră parlamentară trebuie să fie continuată cu prioritate și finalizată până la finalul acestui an, proiect ce propune modificarea abordării problematicei certificării și a formării profesionale continue în alt mod decât prevede Legea nr. 10/1995 în prezent, considerăm că nu este corect și oportun ca în data de 25 august 2023 să intre în vigoare o dispoziție legală contrară proiectului Codului ATUC.</p> <p>Menționăm și elaborarea/actualizarea documentațiilor de urbanism care se finanțează prin PNRR începând cu 2022 pentru cele 467 de unități administrativ teritoriale au ca termen de finalizare 2026.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin proiectul de Ordonanță se propun următoarele:</p> <p>Art. I. – (1) Termenul prevăzut la art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 85/2012 pentru modificarea alin. (13) al art. 46 din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 845 din 13 decembrie 2012, aprobată prin Legea nr. 131/2013, astfel cum a fost modificat prin Legea nr. 303/2015, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 898 din 3 decembrie 2015, se prorogă până la data de 31 decembrie 2026.</p> <p>(2) La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 51 /2018 pentru modificarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul și pentru prorogarea unor termene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 520 din 25 iunie 2018, se abrogă.</p> <p>Art. II. - Termenul prevăzut la art. II din Legea nr. 163/2016 pentru modificarea și completarea Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 561 din 25 iulie 2016, cu modificările ulterioare, referitor la intrarea în vigoare a măsurilor prevăzute la art. 9 lit. m), n) și o) din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în</p>



	construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se prorogă până la data de 31 decembrie 2024.
2.4. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Beneficiul adoptării prezentului proiect de ordonanță constă în evitarea riscului de blocare a investițiilor. Prin prorogarea termenului privitor la prelungirea planurilor urbanistice generale, se va evita suspendarea efectelor reglementărilor urbanistice care respectă dinamica economică și socială și regimul juridic și pot fi încă aplicate până la finalizarea procesului de actualizare a documentațiilor de urbanism referitoare la întreaga unitate administrativ teritorială . Proiectul va avea un impact pozitiv asupra pieței construcțiilor, prin suspendarea efectelor prevederilor privind elaborarea regulamentelor privind certificarea și organizarea cursurilor de formare profesională pentru verficatori de proiecte, experți tehnici, auditori energetici, diriginți de șantier și responsabili cu execuția, conform prevederilor stabilite urmare procesului de consultare publică și definitivarea lor în procedura parlamentară, astfel încât să nu fie afectat negativ mediul investițional.
3.2. Impactul social	Scopul normelor instituite prin prezentul proiect este acela de a proteja interesul public prin protejarea cadrului natural și construit și prin posibilitatea de continuare a investițiilor publice și private.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

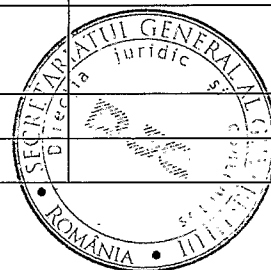


3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul va avea un impact pozitiv, permițând implementarea investițiilor în continuare, fără existența unor sincope datorate factorilor prezentați anterior.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul va avea un impact pozitiv, reglementările privind protejarea elementelor de mediu fiind păstrate în vigoare până la finalizarea revizuirii planurilor urbanistice generale. În condițiile în care efectele acestora ar înceta de drept prin împlinirea termenului, nu ar mai exista reglementări urbanistice care să protejeze factorii naturali care contribuie la asigurarea calității vieții.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.9. Alte informații	

Secțiunea a 4-a.

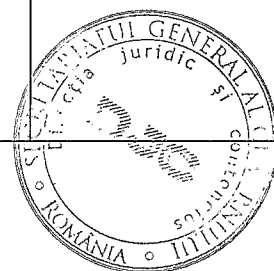
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	An curent - mii lei-	Următorii 4 ani -mii lei-				Media pe 5 ani - mii lei-
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) <i>buget de stat</i> , din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) <i>bugete locale</i> :						
(i) impozit pe						

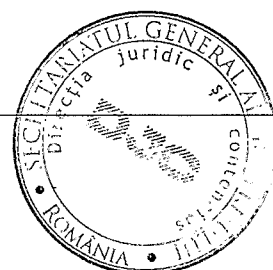


profit						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat</i>						
(i) contribuții de asigurări						
d) <i>alte tipuri de venituri</i>						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) <i>buget de stat, din acesta:</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) <i>bugete locale</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) <i>alte tipuri de cheltuieli</i>						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	<div data-bbox="1152 1913 1434 2178" data-label="Image"> </div>					

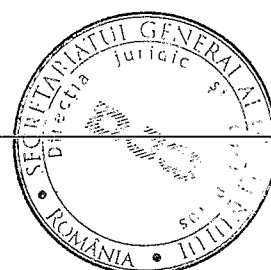
<p>4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>						
<p>4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>						
<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-</p>						



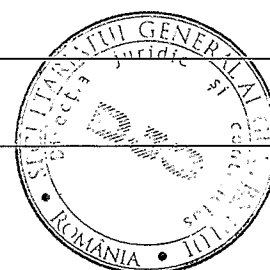
bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară						
4.8. Alte informații						
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5. 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					



decurg angajamente asumte	
5.6.Alte informații	Nu au fost identificate
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1.Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu au fost identificate
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu au fost identificate
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ a fost transmis spre consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România prin adresa nr.2745/10.08.2023 și Asociația Municipiilor din România prin adresa nr.660/09.08.2023 au comunicat MDLPA faptul că nu au observații cu privire la proiectul de act normativ.
6.4. Informații privind punctele de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu au fost identificate
6.5.Informații privind avizarea de către: a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței	Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.803/2023.



e)Curtea de Conturi	
6.6.Alte informații	Nu au fost identificate
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
7.1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și a fost publicat în consultare publică pe pagina de internet a MDLPA la secțiunea „transparență decizională” la următorul link https://www.mdlpa.ro/pages/proiectogprorogaretermeneurbanismconstructii .
7.2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<p>Secțiunea a 8-a. Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</p>	
8.1.Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu au fost identificate
8.2.Alte informații	Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind prorogarea unor termene în domeniul urbanismului și al construcțiilor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

~~PRIM-MINISTRU~~

ION-MARCEL CIOLACU



The seal is circular with the text "ROMANIA" at the top and "GUVERNUL ROMÂNIEI" at the bottom. In the center is the coat of arms of Romania.

